联合国 S/2021/174



安全理事会

Distr. General
1 March 2021
Chinese
Original: English

2021年1月24日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年11月22日星期一举行的关于“有关海地的问题”的视频会议上负责海地问题的秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·马尔·拉利姆女士和海地多元化组织主任比维亚妮·罗克女士所作通报的副本, 以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯等国的代表——以安全理事会三个非洲成员国, 即肯尼亚、尼日尔和突尼斯外加圣文森特和格林纳丁斯的名义, 以及大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南的代表所作发言的副本。海地总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下也发表了讲话。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
吴百纳（签名）

21-02812 (C) 010321 290321







附件一

负责海地问题的秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·马尔·拉利姆的通报

我很荣幸再次有机会在各位面前发言, 介绍海地的最新局势。尽管该国目前普遍保持脆弱的平静, 但部分反对派要求莫伊兹总统在2月7日前下台的努力, 以及行政部门为应对据称的政变企图和回应一名高级法官宣称他被任命为海地临时国家元首的声明所采取的行动, 使影响海地人民生活太久的政治危机中的主要行为体所持的立场越发强硬。随着该国准备进入紧张的大选前时期, 莫伊兹总统大部分任期内的分化对立越发尖锐, 因为公民空间缩小的迹象随处可见, 已然令人震惊的人道主义局势继续恶化。

在下院全体议员和大多数参议员任期届满却没有举行立法选举之后, 议会2020年1月停止运作。此后以来, 该国陷入体制危机。由于行政和司法权力部门之间的关系似乎越来越令人担忧, 以及莫伊兹总统继续依法施政, 这种危机有可能日益加深。

最近几个月, 反对派在动员民众支持其推翻总统的运动方面没有得逞, 而总统最近颁布的法令实际上使最高上诉法院的三名法官退休并任命了替代他们的人选, 这促使一些治安法官协会发起一场无限期的罢工, 进而有可能使已经失灵的司法系统陷于瘫痪。此外, 2月14日, 约3000名示威者在太子港街头和平游行, 谴责自以为眼看就要出现的恢复独裁统治风险。

我提到, 人们越来越担心该国的公民空间不断缩小。11月26日关于公共安全的法令对恐怖主义的定义过于宽泛——意图列入破坏公物和阻碍道路通行等较轻的罪行, 与此同时, 针对新闻记者、律师、法官和人权维护者的威胁和袭击也有所增加, 所有这些都有可能使公开辩论有所忌惮, 削弱言论自由、新闻自由以及和平集会等不可剥夺的权利。

同样, 该国的人道主义局势日益严峻。最新估计表明, 2021年约有440万民众需要人道主义援助, 主要原因是粮食越发严重无保障。虽然2019冠状病毒病大流行、其经济影响、帮派暴力和热带风暴劳拉的过境等因素导致2020年的人道主义需求加大, 但潜在的肇因与持续不断的社会政治紧张局势和长期发展赤字密切相关。

在这种错综复杂和有可能变幻莫测的背景下, 定于今年举行的各种选举活动的筹备工作继续取得进展。临时选举委员会现已在海地10个地区设立了办事处, 从而得以认真着手进行后勤和业务规划。此外, 海地政府向联合国管理的一揽子选举基金捐助了2000万美元, 用于资助购置表决器材和培训选举人员, 支付举行新宪法全民投票的业务和后勤费用。新宪法草案于2月1日公布。

然而, 仍有许多工作要做。宪法项目协商工作的节奏和范围都需要得到大力加强。实际上, 尽管海地利益攸关方和普通民众普遍一致认为有必要修改该国目前的宪章——在分化对立的氛围中, 许多人认为这是海地长期不稳定的根源之一, 但一些人仍然认为, 政府为进行这种修改选择的程序缺乏合法性。海地社会各部门, 包括政党、私营部门、民间社会、教会、妇女团体和侨民, 都应该有充分的机会进行辩论, 并为草案案文建言献策。此外, 如果要让海地人充分表达自己的愿望, 就需要做出更多努力, 确保更多的海地公民登记注册, 并获得新的国民身份证, 使他们能够投票。政府必须向国民身份证办公室提

供所需的支持，以迅速扩大其登记工作。最后，尽管政府提供了初期经费，但整个选举进程的经费仍严重不足。这种情况要求海地的国际伙伴给予紧急关注，以防立法、总统和地方选举被推迟。

最重要的是，相关政治利益攸关方之间达成起码的共识将大大有助于创造一个有利于举行宪法公投及其后各次选举的环境。联合国海地综合办事处随时准备依照自身任务授权支持所有促进这一成果的真诚努力。海地人民应该有机会在缓和的氛围中通过投票箱表达自己的愿望，并积极决定祖国的前进方向，而不用惧怕恐吓和政治暴力。

在这方面，他们可指靠一支日益专业化的警察部队，其部署在全国各地的近15000名男女警员奋力改善公共安全。毫无疑问，应对与举行全民投票和选举相关的安全挑战将是对海地国家警察的关键考验，正如其一些心怀不满的警员与“幻影509”等犯罪团伙相互勾结所构成的威胁继续损害其业绩。然而，我深信，根据联合国的战略性建议以及在国家当局和国际伙伴的适当支持下，这一在海地法治和稳定方面居于核心地位的机构将继续按照国际人权和警务标准发展自身的能力。反过来，我深感关切的是，最近，绑架活动在海地卷土重来，有罪不罚和缺乏问责的现象顽固存在。为解决这些严重影响该国稳定的祸害，当局必须展示其决心和能力，逮捕和起诉犯罪分子和侵犯人权者，并采取具体步骤保护公民。

尽管海地在过去25年里为该国的发展作出了大量不懈努力，但是该国在实现可持续发展目标方面似乎已经停滞不前，在某些情况下甚至出现倒退。显然，海地的发展实效以及影响仍然很低。今后，必须加强政府与国际伙伴之间在海地结构性问题上的合作和信任，这对于更好地确定优先实施干预的领域和为海地面临的挑战制订有效综合解决方案至关重要。

然而，尽管拉丁美洲和加勒比经济委员会预测海地经济将在2021年萎缩3%，而该区域100年来最严重的经济危机将对该国2019冠状病毒病之后的恢复产生不利影响，但是迅速举行有公信力、透明和参与性的选举以实现民主复兴，可以为海地提供机会，解决旷日持久的政治危机，并让其社会和领导人能够专心致志地实施必要的治理和经济改革，使这个国家回到走向可持续发展的道路上来。

附件二

海地多元化组织主任比维亚妮·罗克女士的通报

[原件: 法文]

对不安全这个词我再熟悉不过了; 我从童年就就遇到过这样的情况。我6岁时, 眼睁睁看着一名男子死去。我只记得有人开枪, 然后这名男子倒在地上, 浑身是血。那一天, 我被吓坏了。我不明白这是怎么回事, 也没有任何人费心向我解释。

那是我第一次看到暴力场景, 但是, 令人痛心的是, 那不是我最后一次看到。那件事发生几个月之后, 我家搬走了, 但是很不幸, 一切都没有改变; 实际上, 情况变得更糟糕了。后来在2006年, 因为帮派之间的争斗, 我们不得不匆忙放弃我们的家园。我们不得不逃亡, 否则我们可能已经遭受池鱼之灾。那时我只是一个孩子, 所以不理解我为什么再也回不了家; 我只知道我必须接受这一切, 并缄口不言, 以免在学校里作为居住在贫民区的孩子成为另类。那就是我的生活, 我为此深感羞耻。

日复一日, 土匪和黑帮暴力成为我的生活中一个日益突出的特征, 直至它们几乎成为常态。黑帮频繁火拼, 远多于黑帮与执法部门之间的冲突。我居住的地区已经成为所谓无法无天之地。人人都知道哪里发生的事, 却无人敢谈论, 遑论干预。

已经有好几个人死在我家门前。柏油路面上的血迹终究会消失, 而我记忆里的却永远不会。很多人死了, 包括一些朋友, 一些邻居或者只是有些面熟的人。

但是, 尽管发生了这一切, 我们仍然留下来了, 希望这个地区能够发生改变, 虽然有这些暴力活动, 仍希望它是一个可以居住的好地方。直到去年, 一切都变得更加糟糕, 我不得不再次逃离家园。去年我经历了一些事, 我希望这些事永远不要发生在任何人身上。

今天出现在你们面前的这个年轻女子因为破坏安全的势力摧残她的国家而感到愤怒。她没有参加任何政治运动, 没有抛头露面, 当然更不是博取名声。她只是厌倦了生活在恐惧中。她内心深处的小女孩只是厌倦了生活在被子弹击中、成为依附者或者被绑架的恐惧中。今天, 我不再为我的出身而感到羞耻。我要为贫民窟中的青年人大声疾呼。我正在同我生活中的现实展开较量, 我要斗争, 并给面对同样现实的青年人指一条路。我的名字叫比维亚妮·罗克。我今年24岁, 生活在海地。

因此我向你们介绍多元化组织, 一个青年人的生态女权主义组织, 它最近加入了青年和平建设者联合网络, 帮助改善海地的和平和安全氛围。作为一个组织, 多元化组织致力于帮助妇女实现自立, 致力于争取性别平等、青年平等并促进海地的和平与志愿工作。

多元化组织相信青年是促进发展的必不可少的重要资源, 因此, 专门制订各项战略来与青年人接触并为他们参与发展进程提供便利。这个组织是在地震发生之后于2010年成立的, 它将其资源集中用于帮助青年人及其社区实现自立, 以期制订计划和开展活动, 来解决社会经济和环境问题。我们的计划包括开展大规模提高认识活动, 培养青年人的冲突管理技能, 对社区领导人进行关于暴力、冲突和暴力成因的培训。

多元化组织谋求为这个社会和像我一样有着可怕经历的青年人、为那些有话要说、甚至正在寻找答案并想摆脱黑暗的青年人做出力所能及的贡献。给贫困社区青年的一个信息是:“你们不再孤单: 多元化组织在青年建设者联合网络的帮助下, 在这里支持你们”。海地有很多像我这样的青年人, 尽管他们经验不足、障碍重重、面临风险、贫穷和黑帮文化, 但是仍然努力坚持和平、平等和社会正义的价值观。有些人通过青年咨询理事会之类组织做这件事, 也有人加入了青年和平建设者联合网络。

在海地, 我们在工作和日常生活中面临诸多挑战。因此, 我谨提出以下建议, 我希望它们能够得到海地政府和国际社会的认真考虑。

应当建立青年囚犯改造中心, 帮助他们学习各种技能, 使他们在服刑期满后能够找到工作, 有地方住, 并能够重新融入社会。

应当制定社会和教育方案, 让青年人能够参加社交活动并学习例如建设和平、人权和化解冲突等课程。

在海地, 应当对非法武器和物质的贩运活动加强控制。

应当为黑帮迫害和暴力行为受害者建立支助中心, 也为亲近他们的人提供心理情感支助。

应当为遭受家庭暴力的妇女建立一个呼叫中心, 以尽快为她们提供援助。

为遭受家庭暴力的妇女提供资金, 以便让她们远离施暴者, 并帮助她们自立。

应当向我所领导的这种力求实现更可持续和平的组织提供资金。

应当为在地方层面建设和平的青年建立保护网络, 以便他们能够每天都无所畏惧地继续开展重要工作。没有他们, 我们真的一无所有。

正是由于这样的经历, 我才会来到这里, 在你们面前说出我的心声。我希望我的发言会打动你们, 并且不会把我置于危险之中。虽然我感到有一点我先前所描述的那种恐惧, 但正如你们可以从我心声中听到的那样, 我也感到充满希望——希望强者之中有人足够勇敢, 能推动进行必要的变革, 以实现海地持久和平。现在是为海地发声的时候了。你们可以帮助我们。你们必须帮助我们。“我们受够了”。

附件三

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件:中文]

中方感谢拉利姆特别代表所作通报。我认真听取了海地民间社会和海地官方代表的发言。

当前, 海地政治僵局依旧, 安全形势恶化, 新冠肺炎疫情和经济社会困境相互叠加, 暴力犯罪和社会动荡相互交织, 普通民众苦不堪言。海地依然深陷政治、经济、社会、人道多重危机, 海地人民似乎看不到自己的未来。海地政府和海地领导人对当前这种失望甚至绝望的局面负有主要责任。长期以来, 海地政治派别争斗不休, 政治人物毫不作为, 滥权腐败屡禁不止, 国家治理几近失败。

今年对海地而言是至关重要的一年。秘书长在报告(S/2021/133)中称这将是海地的"分水岭"时刻。将于4月举行的宪法公投以及此后的议会选举、总统选举和地方选举将在很大程度上决定海地政局的未来走向和海地人民的前途命运。

中方支持古特雷斯秘书长的呼吁, 强烈敦促海地各政治派别从国家和人民的利益出发, 摒弃私利, 体现担当, 认真听取社会各界意见, 通过对话协商, 在达成广泛共识的基础上, 推进宪法公投和各项选举, 为早日恢复国家政治稳定, 实现安全和发展创造条件, 不要再次辜负海地人民和国际社会的期盼与帮助。

中方赞赏联合国为帮助海地人民所做的奉献与贡献, 支持联海办继续开展斡旋, 为推动海地政治对话、顺利举行选举作出努力。同时, 多年的经验教训表明, 除非海地各政治派别都负起责任, 体现政治意愿, 共同致力于国家稳定和发展, 否则任何外部努力和帮助都无济于事。

联合国自上个世纪90年代开始, 为帮助海地摆脱危机投入巨大资源。近30年来, 安理会先后在海地部署了联海支助团、联海过渡团、联海稳定团、联海司法支助团, 直到今天的联海综合办公室。这些行动的花费总额已高达近80亿美元。此外, 联合国系统各机构和国际捐助伙伴长期来为帮助海地恢复稳定、实现发展、保障人权也作出巨大努力, 各种累计投入到现在也是个巨大数字。令人痛心的是, 所有这些投入都没有得到珍惜和善用, 没有收到应有的成效。

我愿再次强调, 海地问题没有外部解决方案。我们必须汲取教训、立足现实, 全面评估形势发展, 认真考虑今后联合国在海地的存在问题, 避免无休无止的无效投入。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

我感谢秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士和薇薇安·罗克女士今天所作的翔实通报以及她们所做的宝贵工作。我也欢迎若弗内尔·莫伊兹总统阁下与会。

爱沙尼亚海地政局不稳感到关切。在这一关键时刻，各方需要更加努力和更加负责，展现政治意愿。我们呼吁所有政治行为体通过和平对话解决分歧。

选举进程和选举日程的宣布提供了一个机会，应明智地利用这一机会来克服持续已久的政治危机，恢复海地的民主和稳定。至关重要的是，4月份关于宪法修正案的全民投票以及今年晚些时候的议会选举和总统选举应以和平方式举行。选举的成功需要良好的技术准备。确保公民登记的顺利进行尤为重要。

同时，改善安全局势也很重要。最近有关暴力、杀戮、绑架和匪帮犯罪增多的报道令人极为担忧。我们欢迎任命新的海地国家警察局临时局长。我们敦促加倍努力制止匪帮犯罪活动。必须保护已经在缩小的公民空间，确保参与公共辩论的人生命和安全不受危及。

我们赞扬海地国家警察总稽核局努力调查这些指控。然而，虽然一些执法官员因行为不当而受到行政制裁，但司法机构尚未追究海地国家警察有关警员的责任，尽管近年来开展了若干刑事调查。我们仍然感到关切的是，具有象征意义的大峡谷、拉萨林、贝莱尔等案件的司法调查缺乏进展。司法人员和检察官的罢工严重影响了诉诸司法的权利。尽管利益攸关方持续努力改善拘押条件，但拘押条件仍然极为恶劣。

我们强调加强问责制的重要性，呼吁海地政府改善司法系统，确保所有案件都得到适当调查、所有罪犯都被绳之以法。

我们敦促海地政府通过2019年以来一直悬而未定的国家人权行动计划。

最后，我谨感谢特别代表海伦·马尔·拉利姆及其团队的不懈努力。我们仍然希望，各方的持续努力将为海地带来更美好的未来。海地人民理应有一个民主、法治和可持续发展的稳定国家。

附件五

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特的发言

[原件:英文和法文]

首先, 我谨感谢秘书长特别代表马尔·拉利姆女士所作的颇具启发性的介绍, 感谢罗克女士所提供的感人证词, 并欢迎若弗内尔·莫伊兹总统与会。

法国深为关切地注意到海地局势的恶化。正如我们多次说过, 当前危机的解决办法是政治性的。众所周知, 由于没有举行选举, 议会已经整整一年没有举行会议。海地当局通过法令治理国家, 其中一些法令令人关切, 特别是一项设立国家情报局的法令、一项扩大恐怖主义定罪的法令以及一项导致三名法官被解职的法令——根据《宪法》, 他们不能被解职。完全可以这样说: 这种情况长期来看是不可持续的。

选举定于今年秋天举行, 这是朝着正确方向迈出的一步。然而, 这些选举必须有助于摆脱危机, 而不是加剧目前的混乱。我们认为, 海地要回到稳定的道路上, 必须满足三个条件。第一, 最低安全条件必须允许选举在令人满意的条件下进行。第二, 当局必须加快身份证发放, 以确保尽可能广泛的选举参与。第三, 必须有一名公正的选举法官, 以便所有人都能接受选举结果。

该国还宣布进行宪法修订。我们无权谈论这一进程。我们只希望该国各利益攸关方将有机会就此案文及其长期体制影响进行辩论, 最重要的是, 要确保它不会导致各场选举的进一步拖延。

在安全和尊重人权方面, 当局必须作出更多努力。我要问一个非常直接的问题: 吉米·切里兹尔如今怎么仍然逍遥法外? 必须将拉萨林和贝莱尔屠杀的责任人绳之以法。我还注意到, 对蒙费里耶·多尔瓦勒遇刺一案的调查没有取得进展。打击有罪不罚必须是当局的优先事项。

鉴于暴力死灰复燃, 尤其是帮派数量不断增加, 海地政府必须再次加倍努力。必须进一步增加和巩固海地国家警察的资源, 他们在确保尊重法治方面必须做得无可挑剔。

我们必须以清醒的眼光看待形势。当前, 海地国家机构的公信力受到严重侵蚀, 这尤其是因为腐败案件正在破坏民众的信任。正如我的几位同事指出, 近400万海地人生活在赤贫之中, 并遭受粮食不安全之苦。这种情况只会增加社会的裂痕和紧张。

秘书长特别代表和联合国海地综合办事处小组的工作是不可或缺的, 我们向他们致敬。他们支持政治对话和治理的工作至关重要。

最后, 我谨重申, 法国通过本国开展行动以及通过欧洲联盟和法语国家国际组织开展行动, 比以往任何时候都更加支持海地和海地人。

附件六

印度常驻联合国副代表拉古塔哈里·拉文达拉的发言

首先，我要欢迎海地总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下出席会议。我要同其他人一道，感谢秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士就海地最近的事态发展所作通报。我也感谢薇薇安·罗克女士将民间社会的视角带到今天的会议上。

今天的通报使我们有机会评估海地局势和联合国特派团为履行第六章规定任务所开展的活动，尤其是关于综合战略框架的六项基准方面的内容。

我国代表团积极注意到海地在2010年毁灭性地震后的过去十年中取得的所有成就。海地从地震和霍乱疫情中恢复过来，在2010年和2015年举行选举，和平移交权力并加强警务能力，这些都反映了海地人民的坚韧。我们也认可国际社会和双边伙伴为支持海地恢复发挥的重要作用。

然而，海地人民继续遭受不幸已持续数十年的多层面危机的影响。当前，他们比以往任何时候都更需要国际社会的坚定支持。正如秘书长的最新报告(S/2021/133)所示，近期政治动向也明显表明，海地正面临严重的政治和安全挑战。此外，2019冠状病毒病(COVID-19)大流行也对经济和人道主义局势产生了不利影响。最近的事态发展反映了政治局势的脆弱性以及政治行为体之间缺乏信任。此外，海地宪法没有各方均认同的客观解读，这只会加剧政治分歧，从而对体制稳定、善治和法治产生不利影响。

今年对海地来说至关重要，它正在努力巩固过去十年取得的民主成果。政治稳定是有效治理的基础，从而刺激整体社会经济发展。为了实现长期政治稳定，所有利益攸关方必须参与全国对话，努力举行和平、可信的立法和总统选举。

在这方面，我要发表以下意见。

第一，我们注意到任命了独立协商宪法委员会。我们希望即将开展一个纳入所有利益攸关方的协商进程，以达成充分反映海地人民希望和愿望的决定。

第二，在秘书长的建设和平基金资助下开展的解除武装、复员和重返社会项目正在帮助解决武装团伙暴力问题。我们希望海地当局早日实施全国减少族群暴力战略。我们也欢迎采取措施加强海地国家警察，以增强其处理帮派暴力的权能并改进其针对族群的工作方法。

第三，司法改革的进展是重获人民信任的关键。在这方面，我们注意到海地国家警察总稽核局在警察改革方面发挥的作用。公共安全和刑事司法其他领域的类似积极举措也将受到欢迎。

第四，关于基准5——失业、青年和其他弱势群体——和基准6——基本社会服务的提供和复原力——我们注意到特派团支持政府努力的活动，并鼓励它根据授权继续开展活动。

印度已准备好与联合国海地综合办事处和联合国国家工作队合作，帮助其执行任务，特别是在一些优先领域，如通过能力建设和机构建设活动，在国家完全自主的情况下，伸张正义、举行选举和减少暴力。我们也一同呼吁所有

利益攸关方参与全国对话，以实现政治稳定、开启宪法改革、和平举行选举，从而在国际社会的支持下促进该国的民主体制。

印度与海地及其人民有着长期的关系。印度一直是联合国在海地的维持和平行动的主要部队派遣国，于2008年向联合国海地稳定特派团以及2017年向联合国海地司法支助团共派遣了三支建制警察部队。印度阿萨姆步枪特遣队的最后一批人员于2019年8月离开海地，并获得联合国颁发的奖章，以表彰他们在该国的宝贵工作。

印度为海地当局应对2010年毁灭性地震的努力做出了贡献。地震发生后，印度立即向海地政府捐款500万美元，用于救济措施，包括建造一个名为圣雄甘地村的住宅区，以示我们对海地人民的声援。2016年10月马修飓风过后，印度还向海地提供了紧急财政援助。

2020年7月，印度-联合国开发计划署基金批准了一个100万美元的项目，用于在海地安装太阳能水泵。印度还一直在协助海地抗击COVID-19疫情，在7月份提供了羟氯喹、基本药品和防护装备，且目前正在运送10000剂COVID-19疫苗。我们期待继续支持海地人民努力摆脱当前这个充满挑战的时期，更具韧性。

附件七

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

[原件: 英文和法文]

我谨同其他人一道感谢秘书长特别代表马尔·拉利姆女士的通报。我还要感谢海地共和国总统莫伊兹先生阁下出席会议。我也欢迎罗克女士今天下午参加安理会的会议。

今天的会议有种紧迫感, 这是不可否认的。秘书长最新报告(S/2021/133)中描述的海地局势值得——并且我要说, 需要——安理会的关注。长期以来, 海地人民遭受了一系列相互交织、相互关联的危机。它们包括政治、宪法、安全、经济危机, 当然还有人道主义危机。

鉴于时间限制, 我将着重谈三点。

首先, 必须开展真诚、包容的对话。我们今天都非常清楚, 海地的气氛仍然极为令人担忧。对我们任何人来说, 对法治和治理制度的信心, 是民主正常运作的基石。立法选举的取消、议会的解散以及总统令的频繁和广泛使用, 有可能加深对政治制度的不信任, 扩大政治行为体之间的分歧。

未来一年为海地提供了恢复和振兴民主的机会。公民登记过程必须透明和有效, 确保所有有资格投票的海地人都有机会投票。倾听妇女和青年的声音尤为重要。

需要明确的是, 我们认为, 只有各政治派别建立信任、共同参与, 政府雄心勃勃的选举日程才能成功。我们紧急呼吁各方进行包容性对话。宪法改革进程必须得到敏感和谨慎的管理, 包括通过适当的公众协商进行管理。再说一次, 这一协商应该包括妇女和青年的声音。

我们认识到, 保护包括和平抗议的权利在内的民间社会空间, 是繁荣民主的基础。我们对最近逮捕政治和社区领袖感到遗憾, 并呼吁保护记者及和平抗议者。我们特别关切的是, 最近恐怖主义的重新定义将合法抗议行为包括在内。

第二, 由于安全局势恶化, 海地最脆弱的公民受害最为严重。坦率地说, 据报的杀人、强奸和绑架现象的严重程度令人震惊。必须追究这些罪行责任人的责任。暴力和随后的有罪不罚现象对妇女、青年和儿童的影响令人深感关切。联合国特派团本身记录的侵犯人权行为增加了95.9%, 这一点尤为明显。任何社区都不应生活在——或被期望生活在——那种程度的暴力和恐惧下。我们敦促政府优先通过国家人权行动计划并核可国家减少社区暴力战略。

爱尔兰欢迎所报告的警务改革成果, 但仍对司法和刑事系统面临持续挑战感到关切。要在海地人民之间建立信任, 结束有罪不罚现象和确保不受阻碍地诉诸司法就是一个先决条件。三名最高法院法官本月被免职令人担忧, 我们强烈反对损害司法机构作用和独立性的企图。

从更积极的方面来看, 我要承认并欢迎建设和平基金在海地的重要作用。支持妇女和青年获得法律和司法援助服务的宝贵项目有助于他们参与建设和平举措。这才是实现持久和可持续和平的真正方式——不是通过我们在这里说大话, 而是从基层开始, 且要有妇女充分、平等和有意义的参与以及青年的积极参与。海地人民理应过上没有暴力和恐吓的和平生活。

我要谈的第三点, 正如秘书长报告所指出的那样, 涉及提供基本服务方面的困难和440多万海地人的长期人道主义需求。我们赞扬世界粮食计划署在帮助海地人免于饥饿方面所做的工作。

当然, 真正的悲剧是我们知道这种苦难不是不可避免的。诸如爱尔兰组织GOAL等国际非政府组织报告说, 人道主义需求是由暴力、不安全、气候脆弱性和我们今天在这里讨论的不稳定所驱动的。社会上最脆弱的群体再次被迫背上最沉重的负担。

教育, 特别是女童教育, 是实现建设和平、安全和促进性别平等的催化剂。大约每三个女童和男童中就有一个在荒废了一个学学年后仍然失学, 他们不能被忽略。罗克女士在她今天令人痛心的讲话中士清楚地展示了海地青年的处境。国际社会必须挺身而出, 用我们的行动来回应他们的影响和希望。

最后, 我们同意特别代表的观点, 即2021年可能是海地的一个转折点。至关重要的是, 联合国海地综合办事处应全力支持解决宪法和政治危机, 并充分履行其任务。我谨再次重申, 我们深切支持人道主义事务协调厅、联合国机构大家庭和所有与海地人民一道努力的行为体, 在权力和平过渡、稳定的政治和经济制度以及希望是没有恐吓和暴力的社会的基础上建设新的未来。

附件八

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

我欢迎莫伊兹总统阁下来到安全理事会, 并感谢特别代表海伦·马尔·拉利姆及薇薇安·洛克的通报。倾听民间社会的声音对于本机构的工作至关重要。

今天, 我们要讨论的是与我们墨西哥有着深厚友谊关系的姐妹国家的局势, 它是拉丁美洲和加勒比地区第一个获得独立的国家。对我国来说, 海地局势是一个优先问题。海地的繁荣与稳定是美洲的一个重大问题。

海地最近的政治紧张局势和暴力令人深感关切, 我们的集体努力必须着眼于加强民主, 从而实现政治、经济和社会稳定。

2021年对海地的民主过渡至关重要, 我们敦促当局和所有本国行为体在国际社会的支持下作出共同努力, 确保和平、透明、参与性和包容性的选举进程。我们注意到关于举行宪法公投的建议。我们希望能够保证必要的条件, 使海地社会能够在和平的气氛中广泛参与。我们敦促当局不遗余力、不惜工本地确保公投成为真正的民主活动, 并使公投的结果反映海地社会的民意。

鉴于今年将开展的选举进程的重要性, 并且为了确保善治、民主过渡和稳定, 根据向联合国提出的有关支持海地的请求, 墨西哥可以酌情向海地选举当局提供技术培训, 以备即将举行的选举。

我们重视并支持联合国海地综合办事处(联海综合办)为支持加强该国的机构、稳定和发展所开展的活动。秘书长的报告(S/2021/133)反映了海地人民正在执行的微妙任务。我们注意到为实现有意义的治理改革, 以克服发展和选举进程的结构性障碍而采取的行动。我们欢迎"联合国一体化"计划, 在该计划中, 与国家工作队的合作和密切协调以及国家工作队内部的合作和协调, 对于加强海地的机构能力和促进可持续发展至关重要。

对墨西哥来说, 非常重要的是, 联海综合办要保持顺畅的沟通, 并支持海地当局努力制定一项战略, 以深入解决导致分裂性社会抗议的原因。帮派特有的暴力尤其令人担忧。我们期待早日通过国家减少社区暴力战略, 并敦促根据国际军备控制准则, 建立一个全面的国家武器和弹药管理框架。

我们欢迎海地政府决定使其国家发展战略与《2030年可持续发展议程》保持一致, 并欢迎联合国各机构向该国自己确定的优先事项提供支持。鉴于2019冠状病毒大流行病带来的挑战, 墨西哥支持如联海综合办任务规定中所概述的可持续恢复的社会发展部分, 以及成功达成发展、人权和安全支柱之间的平衡的必要性。墨西哥积极参与了经济及社会理事会海地问题特设咨询小组的工作, 帮助明确查明了海地国家的急迫需求。

作为墨西哥在拉丁美洲和加勒比地区推动的技术和科学合作项目的一部分, 我们将继续开展奖学金方案, 以支持海地学生的流动, 并加强我们在国家灾害的民防方面的合作。

我们对秘书长报告中反映的人权状况, 以及联海综合办和联合国人权事务高级专员办事处联合报告中提出的结论感到关切, 特别是在问责制和过度

使用武力方面。威胁和袭击人权捍卫者和民间社会成员的事件是不可接受的,我们强调必须充分尊重言论自由。

司法机构的力量和独立性是实现海地稳定的另一个关键因素。在巩固民主的道路上需要让法官和法院畅所欲言, 他们的判决能加强法治。

安全理事会应不遗余力地确保从维和行动向政治特派团过渡的模式取得成功。为此, 联合国各机构、基金和方案在实地的协调工作是至关重要的。在这方面, 应考虑在海地开设人权事务高级专员办事处。这也将有助于在安理会、建设和平委员会和经济及社会理事会之间促进和更好地协调努力。

最后, 我们谨强调, 只有海地人才能决定海地的未来。我们重申, 我们愿意帮助他们通过民主进程来克服他们所处的复杂局势, 在这一进程中, 大多数人的利益将占上风, 人权得到充分尊重, 这将为海地解放者230年前渴望的繁荣未来奠定基础。

附件九

挪威常驻联合国副代表特里内·斯卡博维克·黑梅尔巴克的发言

我要感谢秘书长和特别代表马尔·拉利姆提交报告(S/2021/133), 并感谢报告中提出的具体建议, 我们支持这些建议。

就在我们发言的时候, 海地动荡的政治局势正在演变, 这确实令人不安, 并严峻地提醒我们该国局势的脆弱性和不稳定。海地目前的不稳定源于过度复杂的政治制度。迫切需要进行国家自主的治理改革, 以克服稳定和发展的结构性障碍。真正致力于民主原则必须是一个先决条件。

我们敦促各政治行为体承诺为达成共同议程进行对话。拟议的宪法公投以及立法、市政、地方和总统选举的选举日程是一个雄心勃勃的计划。然而, 如果以和平有序的方式进行, 这可能是走出当前危机的第一步。

挪威对海地容易遭受气候变化和环境退化造成的自然灾害深感关切。它影响到生计, 并导致贫困和境内流离失所, 从而助长犯罪、动荡和进一步的不稳定。此外, 根据联合国粮食及农业组织的数据, 海地目前是世界上粮食最不安全的国家之一。共有440万海地人需要人道主义援助。这是一个具有深远影响的惊人数字。

由于降雨量低于正常水平而导致作物产量低下的迹象, 可能会进一步加剧粮食不安全状况。为了维持生计和防止进一步的不稳定, 政府需要毫不拖延地增加对粮食生产的投资。

暴力日增、侵犯人权和虐待行为令人震惊。挪威呼吁政府综合施策处理社区暴力问题。杀人、纵火和绑架行为不受惩罚导致了不公正和不稳定状况循环往复。这种情况必须停止。我们敦促当局将犯罪人绳之以法, 无论他们是帮派成员还是安全部队的代表。我们还关切地注意到, 重要司法人员的不满和罢工加剧了海地监狱部门的难题, 加剧了人满为患的局面。必须将司法改革以及有系统地监测和报告人权状况摆在优先位置。妇女和儿童处境也仍然令人震惊。在这方面, 必须加强防止性暴力和性别暴力的保护, 使人们更容易获得性保健和生殖保健服务。

我们欢迎联合国人权事务高级专员办事处和联合国海地综合办事处(联海办事处)就侵犯和践踏人权行为提交详尽报告, 提请安全理事会注意这些问题。我们支持高级专员的工作, 我们鼓励在报告中更加关注性别平等问题。挪威坚信, 开展包容性政治进程以及尊重包括妇女权利在内的人权是克服当前危机以及为建立更加公正和稳定的社会铺平道路的先决条件。

显然, 排斥、忽视和剥夺权利为当前冲突埋下了种子。我们敦促海地政府批准人权问题国家行动计划, 并确保其立即得到执行。这需要妇女充分、平等和切实参与生活的各个方面, 包括政治进程。

最后, 请允许我重申, 挪威完全支持联海综合办及其为巩固和加强海地机构的能力所正在开展的工作。尽管如此, 持久解决办法仍掌握在海地人手中。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件: 俄文]

我们感谢秘书长特别代表马尔·拉利姆介绍海地非常复杂的局势以及联合国海地综合办事处（联海综合办）在该国的工作情况。我们也感谢薇薇安·罗克女士的通报，并欢迎若弗内尔·莫伊兹先生阁下参加今天的视频会议。

海地持续数月的政治动荡一直是犯罪集团活动增多的催化剂，犯罪集团的受害者来自社会各阶层。这尤其影响到普通民众，他们迫切需要能够应对从自然灾害到流行病风险等多种问题的稳定的国家政权。外国国民在海地也面临风险。今天，我们获悉多米尼加共和国两名公民被绑架这一令人震惊的消息。

我们理解抗议者对平民安全的关注，平民安全是政府的首要责任。我们坚信，局势恶化主要是由于政界缺乏共识。这种两极对立已经导致议会中止工作，并使该国在切实解决其目前问题，特别是安全相关问题无法迈出实际步伐，更不用说解决人道主义问题以及实现经济复苏与发展了。

我们要重申，海地局势并非独一无二，解决的关键始终在于政治方案，只有各派政治力量和社会内部进行广泛对话，才有可能达成政治解决。在这方面，安全理事会已赋予联海综合办特殊作用，其任务是促进海地内部对话。

我们预计，在今年重大政治事件——即总统和议会选举——以及全民讨论宪法改革之前，将加强在这一方面的工作。在海地历史的这一关键阶段，我们需要确保适当考虑所有观点。

我们欢迎秘书长准备应政府要求向海地提供选举支持。我们知道，该地区其他国家也提出了类似的要求。但是，得到的回复并不总是一样。我们要求为这种支持确立统一标准。

安理会上次讨论海地局势（见S/2020/979）时，我们警告说，如果单方面决策的做法持续下去，将会增加升级的风险。过去四个月完全证实了这些担忧。立法机构的真空以及对于司法独立性的关切助长了针对行政部门的抗议活动和投诉的增加。

显然，需要有一个合理的平衡，只有在现有立法的基础上通过相互尊重的对话，才能达成共识。

太子港需要负责任的国际援助，才能避免社会进一步分裂，防止局势演变成为区域范围的人道主义危机。作为安全理事会成员，俄罗斯将继续努力确保联合国的援助能够促使海地局势真正恢复正常，同时加强其主权和自给自足。

附件十一

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表英加·罗恩塔·金的发言

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员即肯尼亚、尼日尔和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯（A3 + 1）作此发言。我们感谢秘书长特别代表海伦·马尔·拉利姆女士的通报，我们感谢联合国海地综合办事处（联海综合办）在该国稳定进程中所作的努力。我们也感谢Plurielles Haiti组织主任薇薇安·罗克女士的通报，并欢迎海地共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下。

一个月后，世界将纪念奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日。我们还将庆祝海地人民的光荣传统，它是第一个摆脱殖民主义和奴隶制获得独立的黑人国家。

但是，海地目前局势令人极为不安。自我们上次开会（见S / 2020/979）以来，我们的这个姊妹加勒比国家仍保持现状，政治僵局在持续，安全局势动荡不安，社会经济和人道主义局势继续恶化。不可预测性令人担忧，我们对不断加剧的政治僵局使该国处于绝境深感关切。

在这方面，我们赞同加勒比共同体（加共体）的呼吁，鼓励各方为了和平与稳定切实开展对话，并强烈敦促采取行动，以营造安全的环境，恢复正常生活，建设可持续的民主机构。

A3+1继续密切关注这种严重两极对立的状况，并对因未能举行早该举行的立法选举而导致2020年1月以来就没有议会的情况感到关切。但是，我们赞赏制定选举时间表，并鼓励海地各派政治力量采取措施，包括最终确定后勤安排，以确保举行自由、公平、包容、透明和可信的选举。

我们还强调必须坚持法治和选举程序，必须以宪法秩序的文字和精神为指导，同时将人民的需求和利益放在第一位。

我们认为，解决当前危机的任何办法都必须由海地人主导和自主。我们知道，各方看法不一，各执己见，关系十分紧张。因此，各方必须搁置分歧，凝聚共识，规划出一条可行的前行之路。我们还呼吁政治领导人举行全国对话，开启一个民族和解时期。

在安全方面，我们对暴力激增，特别是包括绑架在内的帮派犯罪活动这一祸害骤然加剧感到沮丧。我们还对流氓警官参与协调暴力帮派的报道感到不安，我们呼吁对那些被认定有罪的人进行全面调查，并追究责任。我们重申支持国家解除武装、复员和重返社会委员会减少社区暴力，我们鼓励政府迅速采取措施，通过减少社区暴力国家战略草案。该战略将加强该国打击犯罪活动的安全机制。

此外，我们欢迎向海地国家警察分配资源。必须加强这一关键机构，以确保其执行任务，包括瓦解犯罪网络和犯罪集团，如G9。

和平、安全和可持续发展之间的联系与海地的人权状况交织在一起。“A3+1”强烈谴责持续存在的侵犯人权行为，包括侵犯最弱势群体人权的行为，呼吁追究责任，结束有罪不罚现象。必须为包括已故的蒙费里埃·多瓦尔在内的所有暴行受害者伸张正义，这依然是当务之急。在这方面，我们强调尊重国际人权法的重要性。

更具体地说，我们感到遗憾的是，对Livalois、大拉文、拉撒琳、贝莱尔和Pont-Rouge-Cité Soleil等案件的司法调查缺乏进展，而且针对Jimmy Cherizier等重要帮派成员的待执行逮捕令仍然未能得到执行。

事实上，缺乏问责导致帮派暴力持续不断。因此，我们促请当局不遗余力地确保为受害者伸张正义。部际人权委员会于2019年12月核可了国家人权行动计划，通过该计划对此将有所助益。

社会经济和人道主义现实要求国际社会紧急提供援助，将人道主义、发展与和平联系在一起。因此，捐助国必须继续为海地2021-2022年人道主义应急计划捐款。

国际社会的一项关键任务是提供全面支助，协助海地缓解其所面临的复杂挑战和发展不足的后果。我们早就应该开启对话进程，讨论对海地发展不足的后果的补救措施。

我们从古今历史教训中知道，和平与发展不可分割。海地人民遭受的苦难已经够多的了。他们理应生活在和平之中。他们理应拥有一个能带来繁荣的未来。我们敦促所有利益攸关方进行建设性对话，共同努力建设一个更美好的海地，尽管这也许是个困难而复杂的任务。

“A3+1”重申支持联海综合办、加共体和美洲国家组织，并再次呼吁这些组织和整个国际社会在海地寻求政治和社会经济稳定的过程中继续给予扶持。

肯尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯及突尼斯与海地人民休戚与共。

附件十二

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·艾伦的发言

联合王国欢迎联合国海地综合办事处（联海综合办）和秘书长特别代表马尔·拉利姆所做的工作，特别是她为确保联合国以更综合的方式应对海地面临的多方面挑战所做的努力。

同时，我们继续然对该国政治、社会和人道主义局势以及海地人民面临的根深蒂固的问题深感关切。

持续的政治僵局令人深感不安。今年应成为海地人民的民主复兴之一年。我们呼吁所有政治行为体在这一年里携手合作，寻找共同点，为成功开展民主进程创造适当的条件。

在这方面，我们欢迎联海综合办承诺与海地主要机构密切合作，在2021年支持和促进民主进程。我们赞同秘书长在报告（S/2021/133）中发出呼吁，鼓励该国主管部门不遗余力地克服选举的后勤挑战，特别是公民登记这个挑战。

我们同秘书长一样，对不断恶化的人权状况、特别是绑架和帮派暴力令人担忧地加剧感到关切。我和同事们一样，对最近多米尼加共和国公民据报遭绑架感到关切。任何侵犯人权者不受惩罚的现象都有可能破坏该国的稳定，使海地人的生命处于危险之中。

我们继续感到关切的是，人道主义局势，特别是妇女和儿童的严重脆弱性，因2019冠状病毒病造成的经济和健康威胁而加剧。我们鼓励所有行为体与国际社会和联合国合作，应对这些挑战，造福海地人民。

附件十三

美利坚合众国常驻联合国代表团代理主管特别政治事务副代表杰弗里·德劳伦蒂斯的发言

我感谢马尔·拉利姆特别代表介绍海地局势的最新情况，并感谢她和她的整个团队所做的广泛努力。我感谢Roc女士作通报，提醒我们迫切需要关注海地青年面临的挑战。我们欢迎莫伊兹总统来到安全理事会，并感谢他今天与会。

首先，我要谈及一件我们都知道的事：海地原定2019年10月举行立法选举。在这一日期之前和之后，安理会成员一再呼吁海地政治利益攸关方走到一起，摒弃分歧，找到解决海地最紧迫挑战的办法。他们选择不这样做。然而，营造有利于举行自由公正选举的气氛、随后举行选举的最终责任必须由政府承担。

海地长期以发布政令的方式进行治理的做法仍在继续，美国对此感到不安。我们认为，政令应仅限于对基本职能、安全和举行选举不可或缺的行动。然而，最近单方面罢免并任命三名最高法院法官、设立一个国家情报机构以及限制海地独立审计机构作用的行动，有可能损害海地的核心民主机构。

我们再次敦促海地政府尽快举行早该举行的立法选举，以恢复议会的宪法作用。海地人民应该有机会选举他们的领导人，重建海地的民主机构。虽然我们认识到仍有大量工作要做，但2021年必须成为海地举行立法和总统选举的一年。

同时，我们赞扬海地政府9月份决定为长期缺乏资源的海地国家警察增加预算。尽管对执法的重视程度有所提高，然而，正如我们所听到的那样，帮派暴力仍然是一个严重的问题，因为在2020年，绑架案增加了200%以上，杀人案也在增加。

我们敦促海地当局加倍努力，调查和起诉包括性暴力和性别暴力在内的暴力犯罪，加强社区警务做法，维护被帮派控制的社区居民的人权。

侵犯和践踏人权行为的责任仍得不到追究，也令我们感到不安。去年12月，美国根据《全球马格尼茨基人权问责法》制裁了三名前海地官员，因为他们对2018年拉萨林发生的、至少有71人遇害的袭击负有责任。

但是，拉萨林事件、贝莱尔事件和8月份的蒙费里耶·多尔瓦勒遇刺事件都凸显出迫切需要制止有罪不罚现象，首先是要采取具体行动，通过有效的警务工作和及时裁判刑事案件保护公民免受暴力侵害。同样值得考虑的是，应在适当支持下，制定和执行一项调查、起诉和审判严重犯罪案件的国家战略。

美国继续鼓励和促进海地发展独立、可信和有效的司法部门。我们感到关切的是，行政命令损害了司法机关，关键司法人员罢工现象时有发生，这些罢工继续对司法机关运作产生不利影响，使得进行听审和司法程序的次数受到限制。司法部门完全正常运作对于打击有罪不罚和腐败现象以及减少普遍存在的审前严重超期羁押现象至关重要。

所有这些都是在海地经济下滑的背景下发生的，2019冠状病毒病大流行进一步加剧了这种状况。经济不稳、燃料经常短缺和严重粮食不安全叠加，破坏了发展方面的进展，导致本已严峻的人道主义局势恶化。

1月11日, 美国宣布向海地追加7550万美元的发展援助。这笔新资金将用于在海地诸多领域, 包括卫生、教育、粮食安全、农业发展、水和清洁卫生以及治理领域执行美国国际开发署的方案。我们将与海地政府、民间社会以及我们的合作伙伴一道, 继续努力实现可持续发展, 帮助海地走上自力更生的道路。

最后, 我要重申, 必须迅速终结目前以法令治国的做法。只有建立稳定、民主和具有充分代表性的政府, 才能切实处理诸如暴力、腐败以及侵犯公民权利和人权的问题。

美国将继续支持海地建设更美好的未来。

附件十四

越南常驻联合国副代表阮芳茶的发言

首先，我们热烈欢迎海地总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下出席本次会议。

我要感谢特别代表海伦·马尔·拉利姆女士所作的富有洞见的通报，并感谢联合国全体人员在这个非常困难的时期作出的奉献。我还要感谢薇薇安·罗克女士介绍海地最新社会发展情况。

我们对秘书长报告(S/2021/133)反映出的海地各领域缺乏进展的情况感到担忧。该国部分地区持续的暴力和绑架活动，特别是与帮派有关的犯罪活动，加剧了现有的不稳定。政体内部的分歧以及旨在达成政治协议的对话失败，进一步加剧了当前的政治僵局，继续对海地人民构成巨大障碍。

在此背景下，我谨强调以下三点。

首先，关于安全局势，我们对许多长期威胁和挑战感到关切，特别是海地部分地区最近与帮派有关的暴力和绑架的事件有所增加。妇女、儿童和其他弱势群体仍有遭受暴力的风险，并在该国政治生活中继续处于边缘地位。在这方面，我们对于有报道称一摄制组上周末在海地遭到袭击，摄制组两名多米尼加公民被劫为人质感到关切。

我们强烈谴责这种持续不断的暴力和袭击。我们敦促海地政府和地方当局——它们为处理犯罪现象所付出的持续努力值得称赞——履行责任，摧毁黑帮集团和犯罪组织。还应采取其他措施，制止暴力，更好地保护弱势群体，特别是妇女和儿童，使其免受政治僵局和社会经济困难的负面影响。

为了取得更多进展，我们赞同秘书长对海地当局发出的呼吁，即根据有关国际军备控制文书、标准和准则，建立管理国家武器和弹药的全面框架。

其次，关于政治进展，政治力量之间的两极分化和选举框架安排未定仍然是阻碍宪法改革的最大挑战，这是海地动荡和反政府抗议活动加剧的根本原因之一。

有鉴于此，2021年是海地的一个里程碑，特别是在举行选举方面。因此，我们敦促有关各方进一步努力，就所有海地利益攸关方均可接受的选举方式和选举时间，包括就妇女和青年的政治代表权问题达成政治协议。

我们重申先前表达过的立场，呼吁联合国和国际社会在不设先决条件的情况下紧急优先分配资源，用于支持在和平环境中组织这些选举，加大今后保护海地公民所需的援助。

第三，在和解方面，我们谨强调民族团结对海地未来的重要性。我们呼吁海地当局和所有其它有关方面把人民的利益放在首位，展现出相互理解和信任的精神，从而克服当前分歧。我们认为，这是寻求共识的可行道路，也是和平解决海地政治僵局的道路。

最后但并非最不重要的一点是，我们赞扬联合国海地综合办事处和联合国海地国家工作队的不懈努力，我们谨重申支持海地人民争取国家和平、安全、统一与发展。

附件十五

海地总统若弗内尔·莫伊兹的发言

[原件: 法文]

我很高兴能有这个机会在安全理事会发言, 这个庄严而重要的机构负有维护国际和平与发展的崇高责任。安理会就海地局势多次开会反映出联合国对海地的极大关注。我们热烈感谢安全理事会及其成员的密切关注。

我尤其要欢迎担任安理会2021年2月主席国的联合王国的吴百纳大使, 并赞扬她对安理会工作的出色主持。我也祝愿她在这个职位上一切顺利。

然后, 我要再次对本组织深表谢意, 感谢它为我国争取实现政治稳定和可持续社会经济发展提供持续不断、毫不动摇的支持。在这方面, 我热烈欢迎秘书长本人作出的承诺, 并重申海地人民对他深怀感激。

我同样感谢负责海地问题秘书长特别代表提出许多有益的建议, 并与我国政府密切合作。我还要向部署在海地境内、在各领域向我国提供宝贵支持的联合国工作人员致敬, 他们当之无愧。

我衷心感谢友邦和国际社会的其他伙伴在海地近年来经历且现在继续经历的困难时刻, 积极声援海地及其人民。

我赞扬秘书长就海地局势向安全理事会提交全面、平衡的报告(S/2021/133), 对继续阻碍各机构正常运作和破坏我国稳定的政治危机作了充分介绍。报告中提出的数据反映了我国目前的现实情况, 所载观点在我看来是非常中肯的。我国政府怀着极大的兴趣研究并适当注意到报告所提建议。

我特别欢迎报告着重提及我国政府为扭转我国局势而采取的各种行动。今天的发言将使我能够更好地澄清报告所载的事实, 并就报告所载观点阐述共和国政府的看法。

2020年是我国政府面临的挑战之一, 我们不得不采取非常措施, 保护我国人民免受始于2020年3月19日的冠状病毒大流行的影响。制定了一项全面战略。我国政府很早就关闭了港口和机场, 并加强了边境管制。

所采取的社会经济措施使许多公民能够遵守隔离和卫生规定, 以阻止病毒的传播。这些措施包括: 支付10万名学校教师、10万名大学教授和6.5万名装配工人的工资; 向100多万个弱势家庭分发2300万个海地制造的口罩和食品; 以及直接向30万个弱势家庭提供电子现金补助。

为了加强卫生系统, 更好地支持医院、药房和保健中心, 政府订购了至少473吨的医疗设备。设立了专门接收首批冠状病毒病例的中心。为教育民众了解冠状病毒和将要采取的预防措施, 进行了全国动员, 取得圆满成功。

如今, 我国已确诊病例12039例, 治疗9529例。不幸的是, 有247名海地人死于这场大流行病。我们借此机会向悲痛的家属表示诚挚的慰问。

今天, 我们是加勒比三个应对疫情最成功的国家之一。这场疫情增加了国家的社会开支, 造成了巨大的经济损失。在这方面, 我们支持联合国贸易和发展会议提出的取消包括我国在内的64个国家1万亿美元债务的建议。我们需要得到这种减免, 才有可能实现经济复苏。

联合国和美洲国家组织(美洲组织)协助海地在2016和2017年举行了符合国际标准的透明选举。此种支持使权力得以和平移交,海地人民对此表示感谢。

在20世纪,民主面临的最大威胁是军事政变,而在21世纪初,对民主成果构成最大威胁的是选举失败者、腐败寡头和大流行病。虽然在上个世纪即1991年于智利通过的美洲国家组织大会第1080号决议和2001年9月11日在秘鲁制定的《美洲民主宪章》终结了拉丁美洲和加勒比的军事政变现象,但今天有必要进行反思并提出建议,以对付那些质疑自由、可信和透明选举结果的人和那些自视为"上帝"的有权有势的寡头。

自我于2017年2月7日宣誓就职以来,一些政治行为体拒绝接受自由、公正、透明的选举结果,反对有利于人民的经济改革的腐败寡头一再企图以暴力方式中断宪政秩序,使人民的处境和政治环境变得困难。公民的权利经常因强加给他们的暴力而受到侵犯——这一切都发生在大流行病肆虐的背景下。

"民主指数2020"刚刚公布。该指数表明,世界各地的民主状况空前恶化,这在很大程度上是疫情造成的。海地的评分从4.57下降到4.22,但排名只下滑了一位(从第105降至第106)。这表明,海地相对稳定,因为其得分仍是2006年该指数首次公布以来的第三高。"世界新闻自由指数"也是如此,在189个国家中,海地排名83。尽管我们面临种种困难,但海地的民主状况良好。

我国政府必须整饬允许有权势的寡头有系统地掠夺国家、使人民陷入贫困的经济制度。为了纠正这种状况,我们提议与有关部门进行对话,以期在行动上达成共识。它们不希望改变这个制度。不过,我们对能源部门——特别是电力部门和石油产品的采购——以及道路基础设施的管理和建设进行了改革。我们结束了货币操纵,修改了农业政策。我们终止了腐败的合同。这些案件涉及的利息超过60亿美元。因此,我们面对的是一个拥有大量资源的强大游说团体。

针对政府的行动,近三年来,腐败的寡头与输不起的失败者勾结在一起,通过实施暴力阻碍共和国参议院的正常运作,阻碍对政府的认定,阻碍对预算举行表决,阻碍对旨在推动举行选举从而更换政治人员的选举法举行表决。此外,激进的暴力反对派在全国实施封锁行动,阻止公民开展活动,侵犯了公民的基本权利。全国封锁也对经济造成了严重的破坏——损失近24亿美元和近8万个工作岗位。此外,2020年,大流行病还给我国造成严重后果。

四年间,我国政府不得不应对七次以暴力中断宪政秩序的企图。2019年9月11日,激进反对派团伙为阻止我国参议院履行宪法义务,对该机构发动暴力袭击,令人发指。最近几个月,我国的民主制度不得不面对的诸多危险之一是,不少因贩毒等罪行而被开除的警察建立了许多帮派,包括成立了一个神出鬼没的恐怖组织"幻影509"。该组织袭击了国家警察、总理办公室、其他几个部委和其他国家机构。

我们必须直面的最新威胁是2021年2月7日的未遂政变。一俟警察调查和司法程序完成,我们就将与本组织分享报告。这一切的根源是拒绝把民主制度和选举作为接管国家事务的唯一途径。这就是为什么有些人反对我所领导的政府作出不懈努力平息社会政治气氛和推动通过对话达成协商一致的解决方案,他们宁愿选择政治暴力、瘫痪和混乱,希望这一策略会有利于成功发动政变,建立一个未经人民授权的过渡政府。

为应对这一政治乱局，政府实施了一项解散帮派的战略，其第一个组成部分是国家解除武装、复员和重返社会委员会，该委员会已经取得有限的成功。第二个组成部分是加强警察能力和强势解散帮派。政府已经解散现有102个帮派中的64个，恢复安全的工作已经加速。绑架案数量显著下降，民众支持国家警察的工作。这些帮派多数得到腐败寡头的支持。

我非常理解报告中对过去12个月来我国不安全状况表达的关切。必须确认，海地国家警察最近实行了新的治理，正在努力恢复全国各地的秩序。在警察指挥层面作出了重要的改变。已经捣毁若干帮派网络。正在全国各地采取行动，以制伏武装团体和恢复全国安全。警察能够抵制一些寡头提出的腐败主张。这些寡头企图制造警察体制内爆。这一企图如果得逞，将会深刻影响我们民主政体的未来。军队的重新动员正在取得进展。军队对警察打击帮派的行动给予了支持。

正如报告中指出的那样，

> “国家警察预算在全国预算总额中的份额上升至6.59%。增加后的警察预算......与2019/20财政年度相比增加了53%”(S/2021/133，第25段)。

改善警员的生活条件一直处于所作决定的核心位置。

我们欢迎美利坚合众国、法国和哥伦比亚等一些友好国家支持加强我国打击绑架行为的能力。在联合国机构的支持下，我们根据现有国内法律以及海地加入的国际文书建立了一个管控武器和弹药的国家机制。

我们确认，加强司法系统是消除不安全状况和打击有组织犯罪斗争必不可少的一部分。正是本着这一精神，政府最近为这个系统中的行为体提供了更具约束力的法律工具来打击这一现象。因没有一个正常运作的议会，为加强法治和巩固安全机构，我不得不通过某些法令，这是打击有组织犯罪、猖獗破坏安全行为和绑架行为斗争的一部分。我是1987年以来第五位使用这一工具来满足人民需求的海地总统。我将继续有限使用这一工具，直到选举出新的议会以及共和国第五十九任总统于2022年2月7日宣誓就职。同样，在旨在加强司法系统的努力框架内，我们把最高司法委员会2020-2021年的预算相比上一财政年度的预算增加了35%。

联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国海地综合办事处(联海综合办)的联合报告着重强调了这一暴力气氛给海地社会、机构运作和国家经济造成的严重后果。2021年1月18日发表的这份题为“海地动乱:示威活动对人权和国家保护所有公民义务的影响”的报告记载了

> “海地全国各地在2018年7月6日至2019年12月10日爆发示威活动期间发生的侵犯和践踏人权事件”。

在未来两周内，在部长会议之后，我所领导的政府将发表关于海地人权状况的国家报告。中央司法警察局对提到的所有这些案件都进行了调查。在事实得到认定之后，这些案件即被移交给政府专员。政府专员在要求提供信息之后，把案卷移交给调查办公室。调查办公室将任命一名法官来审理案件。一旦司法部门适当受理案件，行政部门便无权干涉。

海地警察因接受过联合国提供的训练，在履行职责时表现得极为专业。他们的干预行动一贯按照接站规则进行。如有任何偏差，都会被移交给总稽

核局供采取必要后续行动。还应提到，匪徒经常伪装成示威者和记者，袭击我们的值勤警员。这对于警员及和平示威者都是危险的。我所领导的政府希望在下一个“世界新闻自由指数”中海地在189个国家中排名83的情况得到改善。这就是为什么我们对记者保持开放。

安理会成员注意到，报告提到部分政治反对派呼吁我作为共和国总统在宪定任期于2022年2月7日结束之前辞职。这一要求是在2020年1月于罗马教廷驻海地使团进行对话期间提出的，意在强行发动政变。对选举和民众投票的恐惧可解释这些意欲建立一个不受民意支持的过渡政权的政变试图。海地最近六次选举结果显示，这些政治行为体绝大多数从未获得超过1%的选票。大家面临的巨大挑战是如何同害怕选举和民众投票结果的政治行为体一起建设民主，或者说如何同无法建立一个联盟以便成为现有备选方案的替代方案的行为体一起建设民主。我是通过争取人民的选票战胜对手赢得总统选举的。

这一蓄意拒绝通过投票箱实现政治权力交接的行为是我国长期紧张的根源，严重威胁海地人民在1987年独裁统治结束之后选择的民主制度。我们面对的政治反对派既拿不出民主替代方案，也未能为城乡民众提出任何可信的社会计划。这个反对派拒绝走通过选举获取权力的道路。我们既然抛弃了独裁而接受民主作为政治制度，便有义务服从民主的一切要求。选举是民主的基本规则之一。一名当选代表必须由另一名当选代表取代。我们希望并且必须努力捍卫民主的成果。我经常说，过渡对一个喜欢“浑水摸鱼”的政治经济寡头而言总是有利的。

我严格遵守海地人民赋予我的五年宪法规定任期，自2017年2月7日宣誓就职以来，一直致力于确保政治稳定，给人民的生活条件带来持久变化，并为国家可持续社会经济发展铺平道路。我正是在这样的背景下进行结构和体制改革，这对巩固民主成果、维护法治和国家的深入改革至关重要，以便国家最终服务于全体人民，而不仅仅是一个小群体。当前的宪法改革进程和2021年举行的各级选举是这一进程的一部分，目的是恢复政治代表权，确保政府在2022年2月7日进行民主的更替。

4月和9月的选举确实将是在我国当前的民主化进程中取得决定性进展的机会。根据《宪法》规定的标准建立新的临时选举委员会是实现这些选举的重要一步。根据临时选举委员会提议的选举日程，全民投票将于今年6月举行，第一轮选举将于9月19日举行。

我已充分注意到秘书长在其报告中就脆弱的政治环境、安全局势以及后勤和财政困难表示的关切。历届政府都面临过类似情况，但都取得了一定成果。我的行政团队和政府打算尽一切努力改善社会政治氛围，以确保遵守最后期限，使选举能够在最佳条件下举行，让候选人和选民尽可能广泛地参与。海地政府已经向篮子基金捐助了2000万美元。到4月，海地政府将再捐助2000万美元。

我谨借此机会感谢国际社会，尤其是联合国，通过联合国海地综合办事处（联海综合办），支持我国正在开展的选举进程，这体现在1月21日签署了一项关于向选举进程提供技术和财政支持的议定书。

同样，随着由五人组成的独立协商委员会的成立，举国上下呼吁的宪法改革正在成为现实，该委员会负责监督起草一部新宪法，该宪法在6月份全民投票之前是基层协商的主题。

海地人民正在书写历史的新篇章。人们早就感到需要一部新宪法。正如联海综合办的报告指出, 2012年修订的现行1987年版《宪法》是政治不稳定的根源, 也是国家发展的主要障碍。这是事实, 并且所有人在国民生活中一直这么说。这是海地人民的事业, 他们渴望真正的变革。根据2020年底在我国进行的最近两次民意调查, 超过86%的民众期盼着一部新宪法。

我已经在邀请人们在6月的全民投票中压倒性地对新宪法投赞成票。为监督新宪法草案的编制工作而在10月15日成立的独立协商委员会已经提交了初步草案。

我在任职之初曾明确表示, 我的目标是为海地的社会经济发展奠定基础, 并彻底终结我国自35年前即1986年独裁统治结束以来经历的漫长过渡。因此, 我国政府启动了旨在给国家和我国人民的生活质量带来实质性持久变化的重大项目: 道路、电力、农业、环境、行政改革, 这些都借助公民有限的资源和税收开展。在这方面, 我要求我们的伙伴提供技术和财政支持, 以便更快地取得进展。

这项政策的成果开始显现。然而, 政治不稳定, 特别是暴力示威和封锁, 给我国经济带来了灾难性后果。此外, 干旱和洪水等气候灾害对作物产生了负面影响, 并造成了殃及400多万人的粮食危机。

联合国和我国政府联合发起了一项2.35亿美元的抗旱援助计划。我呼吁各会员国帮助资助该应急计划, 以示团结。

关于尊重和保护人权, 政府采取了一些积极措施, 以确保所有领域的权利和自由得到保障。因此, 一切形式的新闻自由都受到尊重, 警察和司法当局会调查践踏和侵犯人权案件, 并起诉责任人。

在几十年的创伤和冲击之后, 建立持久的和平与安全需要时间和耐心。在安全理事会和整个国际社会的持续支持下, 我们相信, 我们能够朝着人人享有和平与繁荣的未来前进。